



Republica Moldova

GVERNUL

HOTĂRÎRE Nr. HG1077/2016
din 2016-09-23

**cu privire la finanțarea în bază de cost per elev
a instituțiilor publice de învățământ profesional tehnic**

Publicat : 2016-09-30 în MONITORUL OFICIAL Nr. 338-341 art. 1180 Data intrării în vigoare

MODIFICAT

[HG346 din 18.07.19, MO238/19.07.19 art.416; în vigoare 19.07.19](#)

În temeiul prevederilor art. 145 alin. (1) lit. a) și alin.(5) din Codul educației al Republicii Moldova nr.152 din 17 iulie 2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 319-324, art.634), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă:

Regulamentul privind finanțarea în bază de cost per elev a instituțiilor publice de învățământ profesional tehnic, conform anexei nr.1;

Criteriile de calcul al costului programelor de formare profesională tehnică, conform anexei nr. 2;

Lista coeficienților programelor de formare profesională tehnică secundară, conform anexei nr.3;

Lista coeficienților programelor de formare profesională tehnică postsecundară și postsecundară nonterțiară, conform anexei nr.4.

2. Ministerul Educației, Culturii și Cercetării, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale vor asigura finanțarea instituțiilor publice de învățământ profesional tehnic din subordine, în bază de cost per elev, conform anexelor nr. 1, nr.3 și nr.4.

3. Instituțiile de învățământ din domeniile militariei, securității și ordinii publice dispun de competențe și responsabilități în limitele reglementate de cadrul normativ de resort.

4. Metodologia de finanțare în bază de cost per elev va fi pilotată pentru întreg procesul bugetar pe anul 2016 (elaborarea, aprobarea, executarea și raportarea bugetului) pentru instituțiile publice de învățământ profesional tehnic din subordinea Ministerului Educației, Culturii și Cercetării.

5. Autoritățile bugetare (fondatorii) se autorizează să creeze un fond de rezervă destinat prevenirii posibilei reduceri a bugetelor instituțiilor publice de învățământ profesional tehnic în legătură cu aplicarea noii metodologii pentru anii 2017-2018.

6. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Educației, Culturii și Cercetării, Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

PRIM-MINISTRU Pavel FILIP

Contrasemnează:

Ministrul educației Corina Fusu

Ministrul finanțelor Octavian Armașu

Ministrul agriculturii

și industriei alimentare Eduard Grama

Ministrul sănătății Ruxanda Glavan

Ministrul culturii Monica Babuc

Nr. 1077. Chișinău, 23 septembrie 2016.

Anexa nr.1

la Hotărârea Guvernului nr. 1077

din 23 septembrie 2016

REGULAMENT

privind finanțarea în bază de cost per elev a instituțiilor publice de învățământ profesional tehnic

I. Principii generale

1. Regulamentul privind finanțarea în bază de cost per elev a instituțiilor publice de învățământ profesional tehnic (în continuare - Regulament) stabilește metodologia de finanțare în bază de cost per elev a instituțiilor publice de învățământ profesional tehnic (în continuare - metodologie) și modul de aplicare a acesteia în procesul bugetar.

2. Metodologia este reprezentată printr-o formulă unică (unificată), care are specificul său de aplicare la formarea bugetelor instituțiilor publice de învățământ profesional tehnic și se aplică în baza limitei de cheltuieli pentru toate instituțiile publice de învățământ profesional tehnic.

3. Metodologia se aplică următoarelor instituții publice de învățământ profesional tehnic: școli profesionale, colegii și centre de excelență (în continuare - instituții).

4. Metodologia diferențiază costurile de instruire per elev la diferite programe de instruire prin intermediul coeficienților de programe, conform anexelor nr. 3 și nr.4.

5. Metodologia:

1) include:

- a) cheltuielile de personal;
- b) cheltuielile pentru bunuri și servicii;
- c) stocurile de materiale circulante;
- d) mărfurile;

2) nu include:

- a) cheltuielile aferente întreținerii căminelor, inclusiv a cheltuielilor de personal;
- b) prestațiile sociale;
- c) alte cheltuieli (burselor);
- d) produsele alimentare, serviciile de alimentare a elevilor;
- e) mijloacele fixe;
- f) cheltuielile pentru dezvoltarea instituției, conform indicatorilor de performanță și bugetului aferent acestora, aprobați de Ministerul Educației, Culturii și Cercetării, cu respectarea limitei alocațiilor bugetare planificate în acest scop.

6. În sensul prezentului Regulament, noțiunile utilizate se definesc după cum urmează:

a) *limită de cheltuieli* - volumul alocațiilor de la bugetul de stat, planificat pentru comanda de stat în scopul formării profesionale în instituții în baza cărora se elaborează proiectul de buget al noului an financiar pentru instituții;

a¹) comanda de stat - plan de pregătire a cadrelor de specialitate cu finanțare de la bugetul de stat, pe meserii, specialități și domenii generale de studiu în instituții;

b) *cost mediu de instruire* - costul mediu anual de instruire a unui elev în cadrul instituțiilor de învățământ profesional tehnic, indiferent de programul de instruire;

c) *coeficient de program* - diferențierea în finanțare per elev bazată pe costul unui program de instruire sau grupelor de programe de instruire care au același nivel al costurilor relative;

d) *rată de retenție* - coeficient stabilit pentru fiecare meserie sau specialitate pentru a ajusta finanțarea în cazul abandonurilor școlare;

e) *fond de competitivitate* - fond care prevede resurse financiare de la bugetul de stat pentru cofinanțarea colaborărilor dintre instituții și agenți economici, conform criteriilor specificate în Regulament;

f) *coeficient de premiu* - coeficient de program suplimentar care se aplică pe termen determinat la decizia autorității bugetare (fondatori) pentru favorizarea unor programe de instruire care în urma analizelor efectuate de către autoritatea bugetară (fondatorul) sînt prioritare pentru piața forței de muncă;

g) *cost per program* - cheltuieli aferente procesului de instruire a unui program în cadrul instituției de învățământ profesional tehnic (specialitate sau meserie) determinate de numărul de elevi și coeficientul pentru programul de instruire respectiv.

Secțiunea 1

Formula de finanțare și particularitățile aplicării ei

8. Volumul alocațiilor de la bugetul de stat corespunzător comenzii de stat pentru formarea profesională în instituții se determină în baza limitelor de cheltuieli stabilite de autoritatea bugetară (fondator), pentru programele respective, calculate prin aplicarea următoarei formule:

$$\text{Limita de cheltuieli pentru comanda de stat} = A \times B \times C \times D \times E \times F + G,$$

unde:

A - numărul de elevi înmatriculați în baza planului de înmatriculare la o specialitate sau meserie în cadrul instituției și numărul de elevi promovați în următorul an de studii la specialitatea sau meseria respectivă;

B - costul mediu de instruire. Se determină conform anexei nr.2;

C - coeficientul de program, conform anexelor nr.2, nr.3 și nr.4;

D - rata de retenție;

E - coeficientul fondului de competitivitate;

F - coeficientul de premiu;

G - cheltuieli, asupra cărora metodologia nu se extinde.

9. Volumul alocațiilor de la bugetul de stat se calculează și se comunică instituției la elaborarea proiectului de buget anual, dar se revizuieste la repartizare în conformitate cu numărul real de elevi în instituție.

10. Instituțiile de învățământ profesional tehnic vor transmite date, în formatul stabilit de Ministerul Educației, Culturii și Cercetării, în adresa autorităților bugetare (fondatorilor) cărora se subordonează. Ulterior, autoritățile bugetare (fondatorii) vor transmite datele verificate în adresa Ministerului Educației, Culturii și Cercetării. Ministerul Educației, Culturii și Cercetării, după totalizarea datelor pentru toate instituțiile de învățământ profesional tehnic, va stabili costul mediu de instruire pentru anul respectiv. Costul mediu de instruire se va aproba prin Ordin comun al autorităților bugetare (fondatorilor) ce au în subordine instituții de învățământ profesional tehnic și se va publica în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

11. Ajustarea volumului alocațiilor de la bugetul de stat pentru instituțiile de învățământ profesional tehnic poate avea loc în următoarele cazuri: ajustarea numărului de elevi la finalul procesului anual de înmatriculare a elevilor, conform situației anuale la data de 1 octombrie; modificarea limitelor de cheltuieli, estimate de Ministerul Finanțelor; lichidarea instituției; diminuarea numărului de elevi pentru o specialitate sau meserie cu minimum 5 % peste rata de retenție stabilită de către autoritatea bugetară (fondator).

Secțiunea a 2-a

Autonomia instituțiilor de învățământ

profesional tehnic

12. Instituțiile de învățământ profesional tehnic funcționează în regim de autogestione financiar-economică, dețin conturi în contul unic trezorerial al Ministerului Finanțelor și pot desfășura activități economice, în conformitate cu actele normative.

12¹. Sursele de finanțare a activității instituțiilor de învățământ profesional tehnic sînt:

- a) alocațiile din bugetul de stat conform comenzii de stat aprobate de către Guvern;
- b) taxele de studii achitate de către persoanele fizice și juridice interesate, inclusiv din străinătate, pentru studii, perfecționare și recalificare profesională, pe bază de contract;
- c) veniturile obținute din activitatea de întreprinzător;
- d) alte surse legal constituite.

12². Finanțarea serviciilor prestate de către instituția de învățământ profesional tehnic, în temeiul punctului 12¹ litera a), se efectuează prin intermediul autorității bugetare (fondator), în limita alocațiilor bugetare prevăzute în legea bugetară anuală.

12³. Veniturile obținute de instituția de învățământ profesional tehnic din prestarea contra plată a serviciilor educaționale se folosesc exclusiv pentru dezvoltarea instituției.

12⁴. Veniturile instituției obținute exclusiv din activitatea de întreprinzător sînt acumulate și administrate separat de alte venituri.

12⁵. Directorul instituției este împuternicit cu dreptul de a efectua cheltuieli în limita bugetului aprobat de către Consiliul de administrare al instituției.

13. Instituțiile de învățământ profesional tehnic:

- a) elaborează și prezintă propuneri de buget aferente comenzii de stat pentru formarea profesională, conform termenelor și cerințelor stabilite de autoritățile bugetare (fondatoare);
- b) își asumă angajamente contractuale și efectuează cheltuieli în limitele bugetului aprobat și în scopurile strict legate de activitatea acestora;
- c) își asumă responsabilitatea pentru corectitudinea datelor transmise la adresa autorității bugetare (fondatoare).

Secțiunea a 3-a

Executarea bugetelor, raportarea

și monitorizarea

14. Executarea bugetelor instituțiilor de învățământ profesional tehnic se reglementează prin Regulamentele-cadru de organizare și funcționare a instituțiilor de învățământ profesional tehnic, aprobate de Ministerul Educației, Culturii și Cercetării, și de alte acte normative în vigoare.

15. Costul mediu de instruire și coeficienții de programe se aduc la cunoștință instituțiilor de învățământ profesional tehnic de către autoritățile bugetare (fondatorii) și se publică pe paginile electronice ale autorităților bugetare (fondatorilor), la data aprobării bugetelor pentru anul următor.

16. Bugetele instituțiilor se publică pe paginile electronice ale acestora în termen de maximum 30 de zile calendaristice din data aprobării, precum și în cazul rectificării bugetului.

17. Monitorizarea implementării costului per elev se efectuează la nivel central de către autoritățile bugetare (fondatorului).

18. Rezultatele monitorizării se plasează pe paginile oficiale ale autorităților bugetare (fondatori).

18¹. Activitatea instituțiilor de învățământ profesional tehnic este supusă auditului intern și auditului extern în conformitate cu prevederile actelor normative.

18². Evidența contabilă și raportarea financiară a instituțiilor se efectuează în conformitate cu Standardele Naționale de Contabilitate, aprobate prin ordinul ministrului Finanțelor nr.118/2013.

II. Dispoziții speciale

19. Cheltuielile descrise în pct. 5 alin. 2), care nu se includ în metodologie, se stabilesc separat de costurile de instruire per elev în baza cheltuielilor reale ale instituțiilor publice de învățământ profesional tehnic.

20. Coeficienții de programe se revizuiesc o dată la 3 ani, începînd cu anul 2018.

21. Pentru instituțiile publice cu cerințe educaționale speciale, se stabilește alocarea mijloacelor financiare suplimentare per elev în proporție de 40% din bugetul calculat conform formulei descrise în secțiunea 1 pct. 8.

22. Pentru programele de formare profesională tehnică postsecundară și postsecundară nonterțiară cu instruire cu frecvență redusă, se stabilește alocarea mijloacelor financiare per elev în proporție de 40% din bugetul calculat, conform formulei descrise în secțiunea 1 pct. 8.

23. Autoritățile bugetare (fondatorii) stabilesc pentru fiecare program de instruire o rată de retenție pentru următorul an de studiu. Scăderea numărului de elevi sub rata de retenție stabilită pentru programul de instruire respectiv conduce la o finanțare proporțională mai mică a instituției pentru următoarea perioadă bugetară.

24. Autoritatea bugetară (fondatorul) este în drept să creeze anual un fond de competitivitate din contul micșorării costului mediu de instruire stabilit cu pînă la 3% pentru fiecare elev. Bugetul fondului de competitivitate se aprobă anual printr-un ordin emis de autoritatea bugetară (fondatorul) și se publică la data emiterii pe pagina electronică a acesteia.

25. Repartizarea mijloacelor din fondul de competitivitate instituțiilor se face:

a) pe programe de instruire pe instituții;

b) pentru susținerea și promovarea colaborărilor cu reprezentanții mediului economic prin care ultimii își iau angajament să investească în instituție sub formă de mijloace financiare sau bunuri necesare pentru instruire;

c) sub forma unui coeficient de program suplimentar;

d) în baza unor criterii de evaluare prestabilite de către autoritatea bugetară (fondatorul);

e) în limita mijloacelor disponibile anual.

26. O singură instituție poate beneficia de alocații din fondul de competitivitate nu mai des decât o dată la 3 ani în mărime maximă de 50% din costul proiectului de colaborare propus.

27. Autoritatea bugetară (fondatorul) este în drept să aplice un coeficient de premiu per programe de instruire, care poate fi negociat cu părțile interesate (Ministerul Economiei și Infrastructurii, angajatori și sindicate) în limita bugetelor aprobate.

28. Instituțiile transmit anual, în adresa Ministerului Educației, Culturii și Cercetării, date cu privire la cheltuielile instituției, completate conform cerințelor stabilite de Minister.

29. Pentru anul 2017, se stabilește coeficientul 1 pentru elementele D, E și F din formula descrisă în secțiunea 1 pct. 8.

30. Prevederile prezentului Regulament vor fi puse în aplicare din momentul elaborării propunerilor de proiect pentru bugetul anului 2017.

Anexa nr.2

la Hotărârea Guvernului nr. 1077

din 23 septembrie 2016

Criteriile de calcul a costului programelor

de formare profesională tehnică

1. Costul mediu de instruire derivă din costurile aferente procesului de instruire și finanțarea existentă pentru domeniul de învățământ profesional tehnic. Metoda determinării costului mediu de instruire are la bază principiul de calculare a costului bazat pe activitate.

2. Costul mediu de instruire se determină anual pentru fiecare nivel de instruire prin aplicarea coeficienților de programe în vigoare și limita resurselor bugetare disponibile.

3. Costul mediu de instruire este independent de clasa sau grupa în care a fost clasificat programul de instruire și este același pentru toate programele de instruire și pentru toate instituțiile de același nivel.

4. Schimbarea costului mediu de instruire per elev pentru fiecare nivel de instruire se realizează prin ajustarea costului mediu de instruire până la nivelul resurselor disponibile. O astfel de schimbare poate avea loc în fiecare an bugetar, la majorarea bugetului total pentru nivelul de învățământ profesional tehnic, creșterea inflației, ajustarea salariilor.

5. Coeficienții pentru programele de formare profesională tehnică secundară vor fi diferiți

de coeficienții pentru programele de formare profesională tehnică postsecundară și postsecundară nonterțiară.

6. Pentru stabilirea coeficienților pentru programele de formare profesională:

a) se calculează la nivel național costul total de instruire la meseriile sau specialitățile din fiecare grupă de programe (categorie de cost) în baza datelor transmise autorității bugetare (fondatorului) de către instituții, în formatul stabilit pentru ultimul an financiar (numărul de elevi per program, costul de instruire pe program în instituție, numărul de instituții);

b) se calculează numărul total de elevi pentru ultimul an, încadrați la meserii sau specialități din aceeași categorie de cost;

c) se calculează costul mediu de instruire pe elev, pentru ultimul an, pe fiecare grupă de programe (grupă de cost) prin împărțirea costului total de instruire la numărul total de elevi ce se instruiesc la meserii sau specialități din grupa respectivă de cost;

d) coeficienții pentru fiecare grupă de cost se vor determina prin împărțirea costului mediu de instruire per elev din grupa respectivă la costul mediu de instruire per elev de la categoria de cost A.

7. Stabilirea coeficienților se va efectua în mod automat, în programul computerizat elaborat cu acest scop, în baza datelor colectate din instituții, în ultimul an financiar, în modul și formatul stabilit.

8. Încadrarea în grupe de cost a meseriilor sau specialităților noi se face prin analiza și decizia grupurilor de lucru create de autoritatea bugetară (fondatorul) prin compararea costurilor de instruire, estimate pentru programele noi, cu costurile relative de instruire pentru ultimul an pentru meserii sau specialități din fiecare categorie de cost.

9. Costul mediu de instruire se stabilește anual prin calcularea bugetului total pentru nivelurile de învățământ profesional tehnic secundar și profesional tehnic postsecundar și postsecundar nonterțiar, aplicând coeficienții de programe în vigoare până la limita de cheltuieli aprobată de Ministerul Finanțelor.

[anexa nr.3](#)

[Anexa nr.3 modificată prin HG346 din 18.07.19, MO238/19.07.19 art.416; în vigoare 19.07.19]

[anexa nr.4](#)

[Anexa nr.4 modificată prin HG346 din 18.07.19, MO238/19.07.19 art.416; în vigoare 19.07.19]